

Código de archivo:

Bogotá D.C.



Radicado: GEB-001891-2025-S
Fecha y hora: 21/05/2025 09:24:44 PM

Doctora
Liz Yadira Monroy Delgado
Subsecretaria de Despacho
**Comisión Tercera Permanente de
Hacienda y Crédito Público**
Concejo de Bogotá
comision_tercera@concejobogota.gov.co
Calle 36 No. 28A - 41
Ciudad

CONCEJO DE BOGOTA 22-05-2025 04:02:15

2025ER13892 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: GEB/JUAN SEBASTIAN ORTIZ ROJAS

DESTINO: COMISION 3ª PERM. DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO/MO

ASUNTO: RTA PROP 611-2025

OBS: RECIBIDA POR CORREO EL 21-05-2025

Asunto. Respuesta a la Proposición 611-2025 radicada con el consecutivo GEB-001182-2025-E

Cordial saludo.

El Grupo Energía Bogotá S.A. E.S.P. (en adelante, «GEB») agradece la invitación a contestar el cuestionario de la Proposición 611 de 2025 la cual refiere como tema si «¿Bogotá está preparada para enfrentar la disminución en la autosuficiencia de Gas?» y procede a atender su solicitud.

I. ACLARACIONES PREVIAS

- El Grupo Energía Bogotá y su naturaleza

El Grupo Energía Bogotá S.A. E.S.P. (en adelante, «GEB») no es una entidad ni organismo público del Distrito Capital. En su lugar, es una empresa de servicios públicos domiciliarios de carácter mixto, constituida como sociedad anónima por acciones, conforme a las disposiciones de la Ley 142 de 1994. Al ser una empresa de servicios públicos de carácter mixto (diferente de una sociedad de economía mixta en los términos de la ley 489 de 1998), sus actos, según lo dispone el artículo 32 de la ley 142 de 1994, «se (rigen) exclusivamente por las reglas del derecho privado». Esta regla ha sido reconocida y afirmada ampliamente tanto por la Corte Constitucional como por el Consejo de Estado. Es una jurisprudencia pacífica y reiterada. Al respecto, la Corte Constitucional ha sostenido que empresas como el GEB «tendrán no sólo un régimen jurídico especial, sino también una naturaleza jurídica especial»¹. Es decir, las empresas de servicios públicos mixtas son orgánicamente ajenas a las categorías típicas de la Rama Ejecutiva, y su régimen legal (contractual, laboral, disciplinario, etc.) es así mismo diferente. De igual forma se ha pronunciado el Consejo de Estado al señalar que

«(...) la ley 142 de 1994 establece unas categorías especiales de personas jurídicas, frente a las normas generales de las personas jurídicas públicas. Esas nuevas categorías tienen una regulación también especial, de aplicación preferente, pues se trata de

¹ Sentencia C-736 de 2007.

GYE-GDO-PRO-002-F-001
Comunicación enviada

Of. Principal Cra. 9 # 73-44 Piso 6
PBX: (601)3268000 - FAX: (601) 3268010
Código postal: 110221. Bogotá D.C., Colombia
www.grupoenergibogota.com

Página 1 de 6

empresas de servicios públicos domiciliarios, con disposiciones ya no sólo aplicables a la naturaleza de la persona jurídica, sino referentes a su régimen jurídico»².

En atención de lo dicho, el GEB goza, según la ley, de autonomía presupuestal. Es decir, sus recursos no hacen parte de los presupuestos de sus accionistas, ni privados ni públicos. Esta regla está amparada por las normas presupuestales del Distrito Capital. De acuerdo con el Artículo 3 del Decreto 714 de 1996 (Estatuto Orgánico del Presupuesto Distrital), el ámbito subjetivo de aplicación del Estatuto abarca hasta las empresas de servicios públicos domiciliarios en cuyo capital el Distrito Capital o sus entidades descentralizadas posean el 90% o más. De igual forma, el Decreto 662 de 2018, el cual reglamenta y se establecen directrices y controles en el proceso presupuestal de las Empresas Distritales, insiste en que las normas presupuestales distritales únicamente se aplican a las empresas de servicios públicos domiciliarios en las que el Distrito Capital posea el 90% o más de su composición accionaria. Al tener el Distrito Capital una participación accionaria del 65.68% en el GEB, debe concluirse que ni su presupuesto ni sus recursos hacen parte del Presupuesto Distrital.

- El GEB en el sector del Gas Natural

En Colombia, el sector se compone de cuatro actividades: suministro, comercialización, transporte y distribución. La primera, incluye los productores, productor-comercializador, empresas encargadas de la exploración y producción del gas natural, también llamado «*upstream*». La segunda, incluye a los transportadores, es decir, es el servicio de transporte que conecta fuentes de gas natural con centros de consumo para su entrega a los distribuidores y usuarios finales. La tercera, que incluye los distribuidores-comercializadores, es el último eslabón de la cadena que entrega o suministra el gas a los usuarios finales (tales como residenciales, e industrias, térmicas) en las ciudades donde operan y la cuarta, incluye los comercializadores, que compran y comercializan la molécula de gas. Las tarifas y actividades de transporte, distribución y comercialización están reguladas por la Comisión de Regulación de Energía y Gas (en adelante «CREG»).

Siguiendo lo dicho, en el servicio de gas natural, el GEB, a través de su filial TGI S.A. E.S.P. («TGI») desarrolla la actividad de transporte de gas natural, por lo que, si bien hace parte fundamental de la cadena de prestación del servicio, no es el responsable de la contratación del suministro del gas para la atención de los usuarios finales en Bogotá. El distribuidor – comercializador para Bogotá es VANTI S.A. E.S.P. (en adelante «VANTI»), agente al que TGI le presta el servicio de transporte de gas, para lo que suscriben contratos de capacidad de transporte con el fin de llevar el gas desde los puntos de suministro hasta los centros de consumo. Además, es importante mencionar que, a la fecha, de acuerdo con el marco normativo y regulatorio vigente, en particular las normas y restricciones sobre integración vertical, TGI solo puede realizar la actividad de transporte de gas natural, por lo que no desarrolla actividades de suministro y distribución de la cadena del gas natural en el país ni en la ciudad de Bogotá.

II. RESPUESTA AL CUESTIONARIO

Con base en las consideraciones expuestas y revisadas las inquietudes del cuestionario del asunto, respetuosamente se informa que el GEB sólo es competente para resolver las preguntas que a continuación se resuelven, de manera que, las que no se abordan, se debe exclusivamente a que se refieren a (i) temas específicos de la prestación del servicio, por lo que se sugiere

² Consejo de Estado. Sala de Consulta y Servicio Civil. Concepto del 11 de septiembre de 1998, CP. Augusto Trejos Jaramillo.

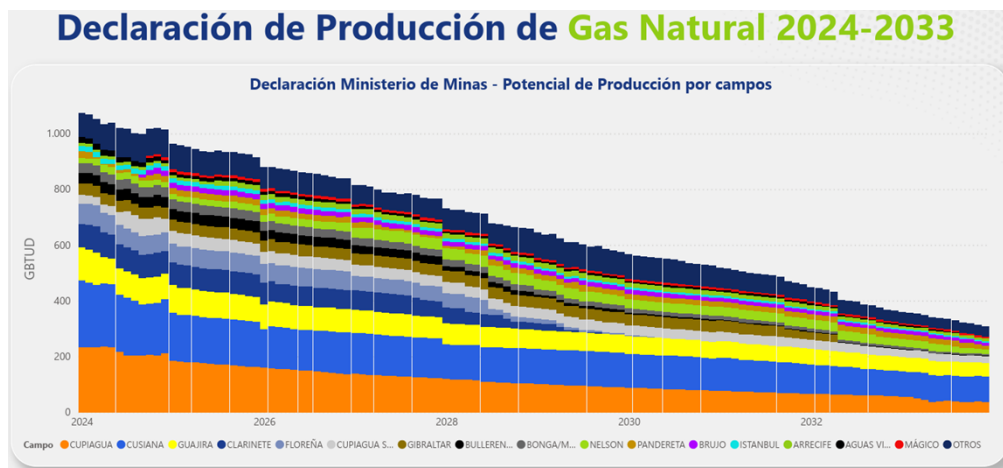
respetuosamente remitirlas a VANTI³ o (ii) asuntos relacionados con la política pública al respecto de la prestación del servicio⁴, por lo que se sugiere respetuosamente remitirlas a las entidades distritales competentes.

1. **Sírvase informar amplia y detalladamente si la extracción, producción, transporte, distribución y comercialización de gas para Bogotá presenta algún estado de alarma frente a la prestación del servicio. En caso de ser positiva la respuesta, favor argumentar las razones y explicar en detalle si esto representará un aumento en la tarifa de gas y si se proyecta alguna fecha en la que la ciudad se verá limitada en el abastecimiento de gas.**

Sea lo primero invitare a consultar el informe que el Gestor del Mercado publicó, en diciembre de 2024, «Declaración de producción de gas natural 2024-2033», el cual contiene la información publicada por el Ministerio de Minas y Energía en la Resolución MME 01626 de 2024 y puede ser consultado en <https://www.bmcbec.com.co/sites/default/files/2024-12/DPGN%202024%20v2024.12.10.pdf>

En este informe el Gestor del Mercado indica que:

«se observa una reducción en el Potencial de Producción del 8 % entre el 2024 (1031 GBTUD) y 2025 (947 GBTUD), el 8 % entre 2025 (947 GBTUD) y 2026 (873 GBTUD) y el 9 % entre 2026 (873 GBTUD) y 2027 (795 GBTUD), para una reducción total del 25 % en el periodo, lo cual se traduce en una disminución de 236 GBTUD».



Igualmente, consideramos relevante consultar algunos de los comunicados publicados por la Asociación Colombiana de Gas Natural – Naturgas, como por ejemplo:

- <https://naturgas.com.co/naturgas-se-ratifica-a-partir-del-1-de-diciembre-se-materializara-el-deficit-de-gas-natural-en-firme-en-el-pais-es-una-realidad/> (6 de noviembre de 2024)
- <https://naturgas.com.co/gas-natural-en-el-filo-de-la-navaja-naturgas/> (14 de noviembre de 2024)

³ Preguntas 3, 4, 5, 9, 10, 12, 13, 14, 17, 20, 21 y 22.

⁴ 6, 7, 8, 11, 15, 16 y 18.

- <https://naturgas.com.co/gas-natural-energetico-estrategico/> (29 de noviembre de 2024)
- <https://naturgas.com.co/la-verdadera-seguridad-energetica-esta-en-acelerar-los-proyectos-de-exploracion-y-produccion-presidenta-de-naturgas/> (27 de diciembre de 2024)
- <https://naturgas.com.co/aumentaran-tarifas-de-gas-natural-en-colombia-a-partir-de-2025/> (27 de diciembre de 2024)

Por otra parte, es importante indicar que el abastecimiento de gas natural en el país es un asunto que le compete al Ministerio de Minas y Energía y la Unidad de Planeación Minero-Energética («UPME»), las cuales son las autoridades responsables del establecimiento de la política pública y la planeación del sector que se requiere para garantizar el abastecimiento, función que realizan, entre otros, a través del Plan de Abastecimiento de Gas Natural.

En cuanto a la infraestructura de transporte de la que es responsable TGI, informamos que la misma se encuentra disponible y actualmente es suficiente para transportar el gas hasta la ciudad de Bogotá. Sin embargo, es importante indicar que corresponde al distribuidor-comercializador gestionar y definir los contratos de suministro y de transporte, para garantizar la reserva de las capacidades en el sistema que requiere la ciudad, pues están disponibles para que cualquier agente pueda contratarlas. Por lo anterior, sugerimos dirigirse a la empresa VANTI, para tener información respecto a la contratación de transporte y suministro de gas natural dirigido al consumo actual y futuro de la ciudad de Bogotá así como para asuntos relacionados con expectativas de cambios tarifarios en la ciudad de Bogotá.

No obstante, dado la declinación de las fuentes actuales, con el propósito de mejorar las condiciones futuras de confiabilidad en la prestación del servicio y brindar mayores alternativas en cuanto a fuentes de gas natural para el interior del país, TGI presentó a la UPME y al Ministerio de Minas y Energía propuestas de proyectos de infraestructura. Dentro de estos se destacan: la interconexión entre los sistemas de la costa y el interior con las respectivas bidireccionalidades, una nueva entrada a Bogotá y las ampliaciones que permitan traer el gas desde otras fuentes distintas a las tradicionales que ya se encuentran en declinación.

De igual forma, TGI ha reiterado a las autoridades la importancia de contar con diferentes alternativas de Plantas de Regasificación que le permitan al país garantizar el abastecimiento y la confiabilidad del gas en el corto, mediano y largo plazo.

Los anteriores y otros proyectos adoptados por el MME en el Plan de Abastecimiento de Gas Natural, pueden ser observados en las resoluciones MME 40304 de 2020, 40281 de 2022, y más recientemente en la resolución MME 40031 de 2025. Como se indicó anteriormente, la responsabilidad en la definición y adopción de dicho Plan recae sobre la UPME y el Ministerio de Minas y Energía.

2. ***Sírvase informar si la pérdida de autosuficiencia de gas natural en Colombia, partiendo del déficit de gas local, afecta al Distrito Capital para cubrir la demanda residencial, comercial, industrial y vehicular. En caso de ser positiva la respuesta, favor argumentar las consecuencias para la ciudad de Bogotá.***

Para los fines señalados en esta proposición y de su pregunta, resaltamos que TGI tiene a cargo la actividad de transporte de gas natural, por tanto, no tiene a su cargo la distribución o comercialización de gas natural. El distribuidor – comercializador para Bogotá es VANTI conforme lo anterior, ni el GEB ni TGI atienden usuarios finales en Bogotá, por lo que le sugerimos dirigir su pregunta a VANTI, empresa que podría contar con el detalle de la información que solicita sobre la prestación del servicio de gas natural domiciliario en la ciudad.

Se invita respetuosamente a revisar el Decreto 1073 de 2015, según el cual, entre otras, existe la obligación de dar prioridad a la demanda esencial en materia de gas natural, de manera que se puede asegurar que en el corto plazo la atención de la demanda residencial y transporte público (TMSA) por ejemplo, no está en riesgo.

19. Sírvese informar en detalle las consecuencias en el servicio generadas por la falta de designación de Comisionados de la Comisión de Regulación de Energía y Gas (CREG) durante varios meses.

Resaltamos que la CREG es una entidad muy importante para el país, tiene por objeto regular los monopolios naturales en la prestación de los servicios públicos domiciliarios de energía eléctrica y gas combustible, cuando la competencia no sea, de hecho, posible, y, en los demás casos, la de promover la competencia entre quienes presten servicios públicos domiciliarios conforme a lo establecido en la ley 142 de 1994. En otras palabras, la conformación y funcionamiento de la CREG, en criterio del GEB y TGI, son indispensables para la eficiente y adecuada prestación del servicio público domiciliario de gas natural. En este escenario, la falta de comisionados puede generar un retraso en el cumplimiento de la agenda regulatoria de esa entidad, impedir la toma de decisiones o la adopción de estas de manera oportuna en temas regulatorios relevantes para el país.

Pese a lo anterior, el GEB resalta que, en materia de gas natural, la CREG en el último año ha emitido importantes resoluciones buscando brindar al mercado herramientas para mejorar las condiciones de suministro de gas natural y facilitar la comercialización de dicho energético, entre otros temas relevantes.

- 23. Sírvese informar si contempla algún plan para la renovación o transición progresiva de los gases utilizados actualmente a gases verdes o de bajo impacto para apuntar al carbono neutralidad.**

TGI contempla un plan estructurado y progresivo para la transición hacia gases de bajo impacto ambiental, en línea con su compromiso con el carbono neutralidad. Este plan se articula a través de su Hoja de Ruta hacia la Descarbonización, que establece metas concretas como la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) al año 2030 y la carbono neutralidad para 2050.

Entre las acciones destacadas se encuentran:

- Implementación de proyectos de mitigación como el apagado de TEAS, la optimización del modelo hidráulico con gemelo digital y cambios en los sistemas de compresión.
- Certificación de sedes bajo la norma ISO 50001 de eficiencia energética y certificaciones en carbono neutralidad.

- Desarrollo de proyectos piloto de biogás, así como estudios de su cadena de valor, como parte de la estrategia de innovación del Grupo Energía Bogotá.
- Medición y verificación externa del inventario de emisiones de GEI
- Medición y reducción de emisiones fugitivas y fortalecimiento de la infraestructura para adaptarse a nuevas fuentes energéticas.

Estas acciones reflejan un enfoque integral que combina eficiencia operativa, innovación tecnológica y alianzas estratégicas para avanzar hacia una matriz energética más limpia y sostenible.

En lo relacionado con la actividad de transporte de gas que desarrolla TGI, esta compañía avanza en acciones orientadas entre otras a la descarbonización, transición energética, economía circular, eficiencia energética y resiliencia climática. Para esto, TGI estableció metas anuales que actúan como hitos medibles y guías para la gestión ambiental de la compañía. Ejemplo de esto es que TGI, en el año 2024 estableció como objetivo de la compañía la meta relacionada con la gestión de reducción de emisiones, obteniéndose al cierre del 2024 una reducción en el indicador estratégico de gestión de emisiones de 22% frente al Business As Usual (BAU) 2024 (227.985 TonCO₂e), además de haberse logrado 2 proyectos de la senda de reducción de emisiones (Apagado de TEAS y Plan de Apriete y Ajuste); De igual manera se ampliaron a 15 los centros de trabajo certificados en eficiencia energética bajo la norma ISO – 50001 y se viene avanzando en la estructuración de proyectos destinados a reducir las emisiones como son los proyectos de energías renovables para autoconsumo, Biogás y otros negocios en transición energética.

Finalmente el GEB aprovecha esta oportunidad para reiterar el interés en colaborar con la labor permanente que el Concejo de Bogotá desarrolla.

Cordialmente,



JUAN SEBASTIAN ORTIZ
GERENTE DE DERECHO PÚBLICO
ENCARGADO

Elaboró:

CHRISTOPHER BARRAGAN LOPEZ - ASESOR - 50020205 - GERENCIA DERECHO PÚBLICO

Revisó:

JUAN SEBASTIAN ORTIZ - GERENTE DE DERECHO PÚBLICO ENCARGADO - 50000152 - VICEPRESIDENCIA JURÍDICA

Aprobó:

JUAN SEBASTIAN ORTIZ - GERENTE DE DERECHO PÚBLICO ENCARGADO - 50000152 - VICEPRESIDENCIA JURÍDICA

GYE-GDO-PRO-002-F-001
Comunicación enviada

Of. Principal Cra. 9 # 73-44 Piso 6
PBX: (601)3268000 - FAX: (601) 3268010
Código postal: 110221. Bogotá D.C., Colombia
www.grupoenergíabogotá.com

Página 6 de 6